

UCHWAŁA NR XXIX/170/2017
Rady Gminy Dzikowiec
z dnia 22 lutego 2017 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Dzikowiec na lata 2017-2022

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), art. 6 ust. 1 i ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity Dz. U. z 2015r. poz. 1390) oraz art. 17 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 12 marca 2004r o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016r. poz.930 z późn. zmian.) **Rada Gminy Dzikowiec**

uchwała co następuje:

§ 1

Uchwała się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Dzikowiec na lata 2017-2022 w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Dzikowiec .

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Edward Klecha

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA
PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR
PRZEMOCY W RODZINIE W GMINIE DZIKOWIEC
NA LATA 2017-2022**



1. Podstawa prawna.

- 1) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity Dz.U.2015.poz.1390).
- 2) Ustawa z dnia 10 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2010. poz. 125, poz.842).
- 3) Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U.2011.poz. 209. poz.1245).
- 4) Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 marca 2011 r. w sprawie procedury postępowania przy wykonywaniu czynności odebrania dziecka z rodziny w razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą w rodzinie (Dz.U.2011. poz. 81. poz. 448).
- 5) Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 października 2010 r. w sprawie wzoru zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy (Dz.U.2010. poz. 201, poz.1334).
- 6) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz.U.2016. poz. 930 z późn. zm.).
- 7) Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (tekst jednolity Dz.U.2016. poz.1749).
- 8) Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (tekst jednolity Dz.U.2016, poz.1137.).
- 9) Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i o przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz.U.2016, poz.487.).
- 10) Ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz.U.2014 poz.101 z późn. zm.).
- 11) Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz.U.2015,poz. 2082 z późn. zm.).
- 12) Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014–2020 (M.P.2014, poz. 445).
- 13) Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Dzikowiec na lata 2016-2026.

2. Przemoc w rodzinie – definicja.

Przemoc domową należy zakwalifikować do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Może być ona zarówno przyczyną, jak i skutkiem dysfunkcji w rodzinie.

Według definicji przyjętej w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U.2015.1390 j.t.) przemoc w rodzinie – należy przez to rozumieć jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób tj. członku rodziny- należy przez to rozumieć osobę najbliższą w rozumieniu art.115 & 1 ustawy z dnia 1997r. Kodeks karny a także inną osobę wspólnie zamieszkującą lub gospodarującą ; w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich

2. **Przemoc seksualna** – to zachowanie zmuszające ofiarę do podjęcia niechcianych zachowań seksualnych lub zdeprecjonowania jej seksualności.
3. **Przemoc psychiczna** – to zachowanie, którego celem jest umniejszanie poczucia własnej wartości ofiary, wzbudzanie w niej strachu.
4. **Przemoc ekonomiczna** – to każde zachowanie, którego celem jest ekonomiczne uzależnienie ofiary od sprawcy.
5. **Zaniedbanie** – to ciągle niezaspakajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych.

2. Przemoc jest przestępstwem. W zależności od tego, czy przemoc ma charakter jednorazowy, czy się powtarza, jest ścigana z różnych artykułów Kodeksu karnego. Jeżeli przemoc ma charakter ciągły, zostanie zakwalifikowana jako przestępstwo znęcania się nad rodziną z art. 207 Kodeksu karnego (tekst jednolity Dz. U. z 2016 poz. 1137).

Przemoc w rodzinie może się objawiać w różnorodny sposób. Jej rodzaje i formy przedstawia poniższa tabela.

Tabela. 1 Rodzaje i formy przemocy.

| RODZAJE PRZEMOCY | KATALOG POTENCJALNYCH ZACHOWAŃ |
|--|---|
| PRZEMOC FIZYCZNA (dotyczy dorosłych i dzieci) | Np. popychanie, odpychanie, obezwładnianie, przytrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, bicie przedmiotami, ciskanie w kogoś przedmiotami, parzenie, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni lub innych niebezpiecznych narzędzi, porzucanie w niebezpiecznej okolicy, wyrzucanie z samochodu, gaszenie papierosa na osobie, nieudzielanie koniecznej pomocy i in. |
| PRZEMOC PSYCHICZNA (dotyczy dorosłych i dzieci) | Np. wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, degradacja werbalna (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie), stosowanie bezprawnych gróźb np. zabiję cię, szantażowanie zabójstwem, przekonywanie o swojej bezkarności i in. |
| PRZEMOC SEKSUALNA (dotyczy dorosłych i dzieci) | Np. wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych, poniżanie możliwości, obśmiewanie, wymuszanie oglądania pornografii i powtarzania zachowań tam stosowanych, patologiczna zazdrość o zachowania seksualne, których nie ma i in. |
| PRZEMOC EKONOMICZNA (dotyczy dorosłych i dzieci) | Np. odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, niezaspokajanie podstawowych, materialnych potrzeb członków rodziny i in. |
| ZANIEDBYWANIE (dotyczy dzieci i dorosłych) | Np. niezaspokajanie podstawowych potrzeb zarówno fizycznych (właściwe odżywianie, ubieranie, ochrona zdrowia, edukacja itp.) jak i psychicznych (poczucie bezpieczeństwa, miłość, troska i in.) |

Źródło: Opracowanie WSP Rzeszów

zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia oraz tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Program Przeciwdziałania Przemocy Gminy Dzikowiec ma charakter długofalowy. Działania Programu obejmują lata 2017–2022. W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania Programu mogą ulegać zmianom i udoskonaleniom. Głównymi zamierzeniami niniejszego programu jest realizacja zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez promowanie oddziaływań profilaktycznych, wsparcia ofiar przemocy oraz działań w zakresie terapii dla sprawców przemocy.

4. Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy Dzikowiec.

W celu właściwego zaplanowania podejmowanych działań niezbędne jest dokonanie analizy problemów społecznych z uwzględnieniem problemu przemocy w rodzinie. Na terenie gminy Dzikowiec przemoc w tym przemoc domowa występuje w rodzinach, szczególnie w rodzinach o niskich dochodach ale nie jest to reguła. Przemoc wstępuje również w rodzinach o dobrej sytuacji ekonomicznej, które nie korzystają ze świadczeń pomocy społecznej.

Tabela 1: Liczba Niebieskich Kart, które wpłynęły do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Dzikowiec.

| Niebieskie Karty sporządzone przez poszczególne podmioty | Liczba otrzymanych Niebieskich Kart w ciągu roku | | | | | |
|--|--|----------|----------|----------|----------|----------|
| | Rok 2011 | Rok 2012 | Rok 2013 | Rok 2014 | Rok 2015 | Rok 2016 |
| Ogółem | 3 | 23 | 14 | 14 | 9 | 14 |
| Jednostki organizacyjne pomocy społecznej | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Policja | 3 | 22 | 13 | 13 | 8 | 13 |
| Gminna Komisja Rozwiązywania problemów Alkoholowych | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Oświata | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Służba zdrowia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Źródło: Opracowanie własne

Z danych GOPS ofiarami przemocy są najczęściej kobiety i dzieci. Sprawcami zaś mężczyźni, w większości przypadków uzależnieni od alkoholu. Liczba rodzin w których występuje przemoc w analizowanych latach utrzymuje się na podobnym poziomie. Liczba osób poszkodowanych w rodzinie w wyniku przemocy wskazuje, że przemocą dotkniętych jest niejednokrotnie kilka osób w rodzinie. Występują przypadki w których oprócz osoby dorosłej przemocy doświadcza dziecko. Reagując na przemoc wobec dziecka powiadamiany jest Sąd Rodzinny z wnioskiem o wgląd w sytuację rodziny, rodzina otrzymuje kuratora oraz wsparcie z ośrodka pomocy społecznej. Na terenie gminy Dzikowiec nie zaistniała potrzeba odebrania dziecka w rodzinie. Trudno jest w sposób jednoznaczny określić wielkość zjawiska przemocy na terenie gminy w związku z występowaniem przemocy ukrytej, czyli toczącej się w rodzinie czy w szkole, ale nieujętej w statystykach z powodu braku wiedzy na temat jej występowania.

Osoby co do których zachodziło podejrzenie, że są ofiarami przemocy informowano o przysługujących im uprawnieniach i możliwościach prawnych, kierowano do instytucji w powiecie udzielających specjalistycznego poradnictwa, informowano o możliwości skorzystania z terapii, przekazano numery telefonów instytucji udzielających wsparcia w sytuacji kryzysowej. Ponadto osoby stosujące przemoc w rodzinie informowano o konsekwencjach, w tym prawnych stosowania przemocy, możliwościach uzyskania wsparcia na terenie powiatu w tym zajęciach korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy, oraz kierowanie na terapię uzależnień, czy też obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu, przy współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych gminy Dzikowiec.

5. Analiza SWOT diagnoza zasobów i potencjału gminy.

Analiza SWOT to określenie słabych i silnych stron oraz badanie szans i zagrożeń w gminie m. Wnikliwe opracowanie analizy SWOT jest istotnym etapem procesu planowania strategicznego. Przy właściwym opracowaniu stanowi ona punkt wyjściowy dla określania celów strategicznych oraz projektów socjalnych.

| Analiza SWOT | |
|--|--|
| Mocne strony | Słabe strony |
| <ul style="list-style-type: none"> - dobre rozpoznanie lokalnego środowiska, - dobra komunikacja interpersonalna i instytucjonalna, - podstawowa infrastruktura społeczna i zdrowotna, - prężnie działający Ośrodek Pomocy Społecznej i profesjonalna kadra - dobra współpraca z jednostkami organizacyjnymi, a organizacjami społecznymi, a także z jednostką samorządu gminy : Rada Gminy, Urząd Gminy - udział w projektach unijnych – pozyskiwanie środków z zewnątrz - organizacje pozarządowe – stowarzyszenia, fundacje, | <ul style="list-style-type: none"> - brak specjalistycznych instytucji udzielających specjalistycznego wsparcia osobom uwikłanym w przemoc, - brak bazy lokalowej dla ofiar przemocy domowej, - brak Posterunku Policji, - niska świadomość społeczna, - brak współdziałania osoby doznającej przemocy, - długi okres rozstrzygania spraw w sądach, - mało atrakcyjny rynek pracy, - bezrobocie, brak miejsc pracy, - duża odległość od dużych miast - słaba komunikacja publiczna |

8. Cele szczegółowe programu :

1. Podejmowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
2. Podejmowanie działań mających na celu poprawę sytuacji rodzin zagrożonych i dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie ,
3. Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
4. Rozwijanie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

9 . Harmonogram programu na lata 2017-2022, cele i działania, sposoby realizacji.

| Lp. | Nazwa działania | Sposoby realizacji | Termin realizacji | Instytucje odpowiedzialne za realizację działania | Wskaźniki realizacji |
|---|--|--|----------------------------------|--|---|
| Podejmowanie działań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. | | | | | |
| 1. | Diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie w Gminie Dzikowiec | 1. Analiza wywiadów środowiskowych w zakresie informacji o przemocy, 2. Opracowanie ankiet w celu diagnozy zjawiska przemocy przeprowadzenie badania i analiza. | 2017-2022 Działania cykliczne | -GOPS, -Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, -Policja -placówki oświatowe, -placówki ochrony zdrowia | Liczba opracowanych diagnoz |
| 2. | Poniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie | 1. Przygotowanie materiałów informacyjnych (plakatów, ulotek) i umieszczenie ich w miejscach ogólnie dostępnych. 2. Przygotowanie informacji i umieszczanie jej na stronie internetowej 3. Współpraca ze Środowiskowym Domem Samopomocy w zakresie edukacji osób niepełnosprawnych na temat zjawiska przemocy w rodzinie | 2017-2022 Działania cykliczne | -GOPS, -Policja, -Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie -ŚDS , -SCK, -Biblioteka -Stowarzyszenia | Liczba materiałów informacyjnych, plakatów, ulotek, |

| | | | | | |
|---|--|---|--|--|--|
| | | dotkniętych przemocą w ośrodkach wsparcia, 4.Udzielanie przez GOPS wsparcia finansowego i rzeczowego rodzinom dotkniętym przemocą | na bieżąco | | Liczba rodzin objętych pomocą |
| 2. | Podniesienie poziomu wiedzy na temat przemocy w rodzinie w rodzinach doświadczających przemocy | 1.Propagowanie prawidłowych wzorów rodzicielskich , zapobieganie złym zachowaniom wśród uczniów z terenu gminy poprzez edukację rodziców i dzieci, 2. Podejmowanie działań i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym | 2017-2022 Raz w roku Raz na 2 lata | -Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, -Policja, -placówki oświatowe, -placówki ochrony zdrowia, -SCK, -Biblioteki | Liczba spotkań edukacyjnych Liczba programów |
| 3. | Zwiększanie skuteczności działań wobec osób stosujących przemoc | 1.Kierowanie sprawców przemocy do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym. 2.Zgłaszanie osób nadużywających alkoholu do Gminnej Komisji Rozwiązywania problemów Alkoholowych 3. Stosowanie Procedury „Niebieska Karta „ | 2017-2022 Zadanie stałe | -GOPS, -Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, -GKRPA | Liczba osób skierowanych Liczba wniosków Liczba procedur |
| Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. | | | | | |
| 1. | Podejmowanie działań profilaktycznych wśród dzieci i młodzieży | 1.Propagowanie skutecznych sposobów powstrzymania przemocy . 2.Obalenie mitów na temat przemocy, 3.Uświadamianie dzieci i młodzieży o negatywnych skutkach nadmiernego oglądania telewizji, gier komputerowych, cyberprzemoc. 4.Wspieranie różnych form spędzania wolnego czasu promujące zachowania nieagresywne, 5.Organizowanie konkurów np. plastycznych, wśród | 2017-2022 Zadanie stałe | -Placówki Oświatowe - GKRPA - GOPS, | Liczba spotkań edukacyjnych dla uczniów |

2. Osoby dotknięte przemocą w rodzinie,
3. Osoby które stosują przemoc w rodzinie ,
4. Świadkowie przemocy w rodzinie,
5. Przedstawiciele instytucji, organizacji i służb obowiązanych do udzielania pomocy w sytuacji przemocy.

12. Oczekiwane efekty programu :

1. Systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie.
2. Zwiększanie wrażliwości społecznej wobec aktów przemocy w rodzinie.
3. Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa członków rodzin doświadczających przemocy w rodzinie.
4. Zwiększenie świadomości wśród społeczności lokalnej.
5. Zwiększenia skuteczności oddziaływań na sprawców przemocy.
6. Podnoszenie kompetencji przedstawicieli służb i podmiotów stykających się z problematyka przemocy w rodzinie.
7. Utworzenie poradnictwa specjalistycznego :pedagogicznego, prawnego, i psychologicznego na terenie gminy.

13. Monitorowanie programu.

Realizacja programu będzie systematycznie monitorowana. Monitoring będzie odbywać się w oparciu o informacje podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie programu w kolejnych latach. Informację z realizacji działań w Programie poszczególne podmioty składają do dnia 25 lutego każdego roku do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Dzikowiec, który przedłoży Radzie Gminy Dzikowiec sprawozdanie z realizacji programu.

14. Ewaluacja programu :

Niniejszy program podlega ewaluacji. Formy ewaluacji

1. informacje o podejmowanych działaniach przez Grupy Robocze ,
2. protokoły z zebrań Zespołu Interdyscyplinarnego.

15. Źródła finansowania.

Środki finansowe na realizację programu będą pochodziły w szczególności:

1. ze środków własnych: środki w budżecie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dzikowcu na realizację zadań przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz środki Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
2. z dotacji z budżetu państwa,
3. ze środków pozabudżetowych pozyskiwanych z innych źródeł.